

Опека и попечительство над детьми. Порядок установления опеки и попечительства над детьми

Опека и попечительство, равно как и [усыновление детей](#), предоставляют возможность гражданам взять ребенка на воспитание в свою семью. В отличие от установления усыновления, при установлении опеки (попечительства), опекуны и попечители не приравниваются в правах к родителям ребенка. Кроме того, в отношении данных категорий граждан, взявших ребенка на воспитание, как на федеральном, так и на региональном уровнях, действуют различные [меры государственной поддержки](#). Опека (попечительство) обладает и рядом иных, отличных от усыновления, черт, рассмотрим их, а так же саму процедуру установления опеки (попечительства), подробнее.

Понятие опеки и попечительства. Опекуны (попечители) и подопечные

Основным законодательным актом, помимо Гражданского и Семейного кодексов РФ, регулирующим вопросы, связанные с опекой и попечительством, является [Федеральный закон ФЗ-№48 от 24.04.2008 г. «Об опеке и попечительстве»](#). Хотелось бы отметить, что опека (попечительство), в соответствии с законом, устанавливаются, помимо детей, в отношении недееспособных и ограниченно дееспособных граждан. Однако, поскольку, мы говорим об опеке (попечительстве), как о способе приема [детей](#) в семью, то вопросов, касающихся недееспособных/ ограниченно дееспособных граждан, касаться не будем. Начнем, с определения понятий опека и попечительство:

-опека - форма устройства малолетних граждан (не достигших возраста 14 лет), при которой, назначенные органом опеки и попечительства граждане (опекуны) являются законными представителями подопечных и совершают от их имени и в их интересах все юридически значимые действия

-попечительство - форма устройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет, при которой назначенные органом опеки и попечительства граждане (попечители), обязаны оказывать несовершеннолетним подопечным содействие в осуществлении их прав и исполнении обязанностей, охранять несовершеннолетних подопечных от злоупотреблений со стороны третьих лиц

При этом, лицо, в отношении которого установлены опека или попечительство, называется **подопечным**. Круг [несовершеннолетних лиц](#), над которыми может быть установлена опека (попечительство), определен

законом. В качестве подопечных могут выступать дети, родители которых:

- умерли (оба родителя или единственный родитель)
- лишены родительских прав/ограничены в родительских правах
- признаны недееспособными
- больны
- длительно отсутствуют
- уклоняются от воспитания детей или от защиты их прав и интересов (в том числе при отказе родителей взять своих детей из образовательных, медицинских организаций, организаций, оказывающих социальные услуги, или аналогичных организаций)
- создают своими действиями (бездействием) условия, представляющие угрозу жизни или здоровью детей либо препятствующие их нормальному воспитанию и развитию
- в иных случаях при отсутствии родительского попечения.

На органы опеки и попечительства возложена обязанность выявлять детей, оставшихся без попечения родителей, и вести их учет. В зависимости от того, при каких обстоятельствах ребенок остался без попечения родителей, органы опеки и попечительства избирают формы устройства детей в семьи, а также осуществляют последующий контроль за условиями их содержания, воспитания и образования.

Что касается того, кто может выступать в роли опекуна (попечителя), ст. 146 СК РФ устанавливает следующие правила для данных лиц – прежде всего, **опекунами (попечителями) могут быть только совершеннолетние, дееспособные лица. Не могут быть опекунами (попечителями) лица:**

- не прошедшие подготовки по программе подготовки лиц, желающих взять ребенка на воспитание (кроме близких родственников детей, а также лиц, которые являются или являлись опекунами (попечителями) детей и которые не были отстранены от исполнения возложенных на них обязанностей)
- лишенные родительских прав;
- имеющие или имевшие судимость, подвергающиеся или подвергавшиеся уголовному преследованию (за исключением случаев реабилитации) за ряд указанных в законе преступлений
- имеющие неснятую или непогашенную судимость за тяжкие или особо тяжкие преступления
- больные хроническим алкоголизмом или наркоманией
- отстраненные от выполнения обязанностей опекунов (попечителей)
- ограниченные в родительских правах
- бывшие усыновители, если усыновление отменено по их вине
- лица, которые по состоянию здоровья, не могут исполнять обязанности по воспитанию ребенка.

Кроме того, органами опеки и попечительства, при рассмотрении ими кандидатуры будущего опекуна (попечителя), принимаются во внимание:

- его нравственные и личные качества
- способность к выполнению возлагаемых опекуном (попечительством), обязанностей
- отношения между опекуном (попечителем) и ребенком, отношение к ребенку членов семьи опекуна (попечителя)
- если это возможно, желание самого [ребенка](#).

Определившись с кругом лиц, которые могут выступать опекунами (попечителями), а так же с тем, кто входит в понятие подопечных, целесообразно сразу же рассмотреть какими основными правами и обязанностями обладают обе эти категории.

Права и обязанности опекунов (попечителей) и подопечных

Начнем разговор с определения **прав подопечных**. Итак, дети, переданные под опеку (попечительство) имеют право на:

- получение воспитания и заботы со стороны опекуна (попечителя)
- совместное проживание с опекуном (попечителем), за исключением случаев, раздельного проживания с подопечным, достигшим 16 лет, если такое проживание не отразится неблагоприятно на воспитании и защите прав и интересов подопечного (допускается только с разрешения органов опеки и попечительства)
- обеспечение им условий для содержания, воспитания, образования, всестороннего развития и уважение их человеческого достоинства
- причитающиеся им алименты, пенсии, пособия и другие [социальные выплаты](#)
- сохранение права собственности (права пользования) на [жилое помещение](#), а при отсутствии жилого помещения имеют право на его получение
- защиту от злоупотреблений со стороны опекуна (попечителя)
- выражение своего мнения
- общение с родителями и другими родственниками
- [содержание](#), денежные средства на которое выплачиваются ежемесячно, за исключением случаев, если опекуны (попечители) назначаются по заявлениям родителей

Из указанных прав подопечных, логически выводятся **права и обязанности опекунов (попечителей)**. Так, опекунам (попечителям) предоставлены следующие права:

- требовать на основании решения суда возврата ребенка от любых лиц,

удерживающих у себя ребенка без законных оснований, в том числе от родителей или других родственников либо усыновителей

-препятствовать общению ребенка с его родителями и другими родственниками, если такое общение не отвечает интересам ребенка.

-право (обязанность) воспитывать [ребенка](#), заботиться о его здоровье, физическом, психическом, духовном и нравственном развитии

-самостоятельно определять способы воспитания ребенка (как если бы они осуществляли родительские права – [п.1 ст. 65 СК РФ](#)), с учетом его мнения и рекомендаций органа опеки и попечительства

-выбирать образовательные учреждения и формы обучения ребенка с учетом его мнения до получения им общего образования и обеспечивать получение ребенком общего образования.

Опекуны (попечители) обязаны:

-по общему правилу, проживать совместно со своими подопечными

-извещать органы опеки и попечительства о перемене места жительства.

-заботиться о содержании своих подопечных, их обучении и воспитании; защищать их права и интересы

-все виды предоставляемого подопечному содержания расходовать исключительно в интересах подопечного и с предварительного разрешения органа опеки и попечительства. Без такого разрешения можно ежемесячно расходовать на содержание подопечного его денежные средства, в пределах установленной величины прожиточного минимума на душу населения в целом по РФ. Так же, опекун (попечитель) не вправе без предварительного разрешения органа опеки и попечительства [отчуждать](#) (давать разрешение на отчуждение) имущества подопечного. Более детально, с порядком управления имуществом подопечного можно ознакомиться в [главе 4. Закона «Об опеке и попечительстве»](#).

Таковы основные права и обязанности попечителей. В завершении рассмотрим процедуру установления опеки и попечительства.

Порядок установления опеки и попечительства

Говоря об установлении опеки и попечительства, прежде всего, хотелось бы упомянуть [о некоторых правилах, касающихся данного процесса:](#)

-опекун (попечитель) может быть назначен только с его согласия (по его заявлению)

-устройство ребенка под опеку (попечительство) осуществляется с учетом его мнения. Назначение опекуна ребенку, достигшему возраста 10 лет, осуществляется с его согласия.

-передача братьев и сестер под опеку (попечительство) разным лицам не допускается, за исключением случаев, если такая передача отвечает интересам детей.

Для установления опеки (попечительства) заинтересованное лицо должно подать в органы опеки и попечительства соответствующее заявление, с приложением необходимых документов (предоставленные документы должны содержать информацию о возможности гражданина осуществлять будущие обязанности).

Список необходимых документов для установления опеки (попечительства):

1. Паспорт гражданина.
2. Медицинское заключение о состоянии здоровья гражданина.
3. Копия свидетельства о браке (если гражданин состоит в браке).
- 4.Справка с места работы с указанием должности и размера средней заработной платы за последние 12 месяцев, а для граждан, не состоящих в трудовых отношениях, - иной документ, подтверждающий доходы, для пенсионеров – справка из пенсионного фонда о получении пенсии.
5. Выписка из домовой книги с места жительства, копия лицевого счета, справка о составе семьи.
6. Справка органов внутренних дел, подтверждающая отсутствие у гражданина, выразившего желание стать опекуном, судимости за умышленное преступление против жизни и здоровья граждан.
7. Письменное согласие совершеннолетних членов семьи с учетом мнения детей, достигших 10-летнего возраста, проживающих совместно с гражданином, на прием ребенка (детей) в семью.
8. Документ о прохождении подготовки гражданина, выразившего желание стать опекуном (КУ ОО «Центр поддержки семьи»).
9. Автобиография гражданина.
10. Акт гражданина, выразившего желание быть опекуном (попечителем).
11. ИНН.
12. Пенсионное свидетельство.
13. Документ об образовании (аттестат, диплом).
14. Документы на жилье опекуна (попечителя) - свидетельство на право собственности, технический паспорт, кадастровый паспорт, договоры социального найма жилого помещения, ордера.
15. Заявление гражданина с просьбой о назначении его опекуном (попечителем).
16. Заявление гражданина о выдаче заключения о возможности или невозможности гражданина быть опекуном (попечителем).
17. Заключение органа опеки о возможности гражданина принять под опеку ребенка, оставшегося без попечения родителей.

По общему правилу, обязанности по опеке и попечительству исполняются безвозмездно. При этом, подопечные, а также опекуны (попечители) имеют право на установленные для них федеральным и региональным

законодательством [виды государственной поддержки](#).

Орган опеки и попечительства, исходя из интересов подопечного, вправе заключить с опекуном (попечителем) **договор об осуществлении опеки (попечительства) на возмездных условиях**. Для этого, требуется предварительное принятие акта органом опеки и попечительства, о назначении опекуна (попечителя), исполняющего свои обязанности возмездно (вознаграждение может выплачиваться за счет доходов от имущества подопечного, средств третьих лиц, а также средств бюджета субъекта РФ - размер [денежной выплаты](#) устанавливается законом субъекта РФ). После принятия такого акта составляется указанный договор.

Органы опеки и попечительства осуществляют надзор за выполнением опекунами (попечителями) их обязанностей. Кроме того, опекуны (попечители) обязаны представлять в органы опеки и попечительства отчет об использовании ими имущества подопечного.

В завершении разговора об опеке (попечительстве), хотелось бы отметить, что закон содержит указание на случаи освобождения (отстранения) опекунов (попечителей) от их обязанностей, а так же на случаи прекращения опеки (попечительства). Итак, **опекуны (попечители) освобождаются (отстраняются) от своих обязанностей:**

- в случае возвращения несовершеннолетнего его родителям или его усыновления.
 - при помещении подопечного под надзор в образовательную, медицинскую и иные организации
 - при возникновении противоречий между интересами подопечного и интересами опекуна (попечителя), в том числе, временно
 - при ненадлежащем выполнении опекуном (попечителем) своих обязанностей, с привлечением виновного к ответственности.
 - при нарушении опекуном (попечителем) правил охраны имущества подопечного и (или) распоряжения его имуществом
 - при нарушении прав и законных интересов подопечного
- Так же опекун (попечитель) может быть освобожден от исполнения своих обязанностей по его просьбе.

В соответствии с законом, **опека (попечительство) прекращается в случаях:**

- смерти опекуна (попечителя)
- по достижении подопечным 14 лет, опекун становится попечителем
- попечительство прекращается без особого решения по достижении несовершеннолетним подопечным 18 лет, а также при вступлении его в брак или при эмансипации.

